

抓住机遇，将我国眼健康提高到一个新水平



赵家良

北京协和医学院、中国医学科学院北京协和医院眼科(北京 100730)



赵家良：北京协和医学院、中国医学科学院北京协和医院眼科教授，主要研究领域为青光眼和眼科流行病学。曾任中国医学科学院眼科研究中心主任，北京协和医院眼科主任，中华医学会眼科学分会主任委员，《中华眼科杂志》总编辑，中国残疾人联合会康复协会副理事长，中国医师协会眼科医师分会分会长，亚太眼科学会理事会理事、副主席和防盲委员会主席，国际眼科理事会理事；现任北京医师协会常务理事，中国非公立医疗机构协会眼科专业委员会主任委员，国际眼科科学院院士、副主席。获北京市科技进步三等奖、二等奖，Carl Kupfer 国际防盲奖，亚太白内障屈光手术学会杰出成就奖，中华医学科技奖二等奖，中华眼科杰出成就奖，亚太眼科学会 Arthur Lim 奖、Jose Rizal 奖，中美眼科学会金苹果奖，中国医师奖，国家科技奖二等奖，中华医学会眼科学分会终身成就奖，美国眼科学会成就奖。

【摘要】 40 年来我国的眼健康取得了明显的进展，为我国进一步提高眼健康水平打下了良好的基础。我国是一个发展中的大国，在进一步提高眼健康水平方面还面临着诸多的挑战，包括人口众多和老龄化加剧，与年龄相关的眼病不断增加；我国仍然是世界上盲和视觉损伤患者数量最多的国家之一，防治眼病任务繁重；眼科医疗资源总量不足、质量不高、分布不均的问题依然存在。“十三五”时期是我国实施全国眼健康规划的关键期和机遇期。政府对公众健康，包括眼健康高度重视，提出了建立健康中国的目标，这是推动我国普遍眼健康的极大机遇。在推进眼健康中我们应当抓住重点，50 岁及以上人群是做好眼健康的重点人群，农村、中西部地区以及贫困、教育程度不高的地区是眼健康的重点区域，白内障和未矫正屈光不正正是当前防治的重点眼病。

【关键词】 眼健康；视觉损伤；机遇

Seize the opportunity to raise the eye health to a new level in China

ZHAO Jialiang

Department of Ophthalmology, Peking Union Medical College Hospital, Peking Union Medical College, Chinese Academy of Medical Sciences, Beijing 100730, P. R. China

Corresponding author: ZHAO Jialiang, Email: zhjialiang@163.com

【Abstract】 The great progress achieved in eye health in the recent forty years laid the foundation for further promoting the eye health in China. China is a developing country and is facing some challenges in eye health, including: with the huge population and aging, the number of age-related eye disease is increasing; China is still a country with the most blindness and moderated and severe visual impairment; the resource of the ophthalmic service is insufficient and maldistributed. The “Thirteenth Five-Year Plan” period is a key period and an opportunity period for the eye health. The central government pays more attention to the national health, including eye health, and proposes the goal of building a healthy China. That is a great opportunity for further promoting eye health. We should get to the points in promoting the eye health: people aged fifty or above are the priority population, rural and poverty areas and the mid and west regions are the priority areas, and cataract and uncorrected refractive error are the priority eye diseases.

【Key words】 Eye health; Visual impairment; Opportunity

2018 年 8 月习近平总书记指示：“我国学生近视呈现高发、低龄化趋势，严重影响孩子们的身心健康，这是一个关系国家和民族未来的大问题，

必须高度重视,不能任其发展”。习总书记的指示体现了党和国家对于儿童青少年的关怀,也体现了党和国家对我国眼健康事业的高度关注和巨大支持,必将成为推动包括近视眼防控在内的眼健康事业发展的新动力。

1 我国眼健康概念和规划的提出

在我国,第一次明确提出眼健康的概念和规划是在国家卫生和计划生育委员会发表的“十三五”全国眼健康规划(国卫医发[2016]57号)^[1]中。规划指出,眼健康是国民健康的重要组成部分,包括盲在内的视觉损伤严重影响人民群众的身体和生活质量,加重家庭和社会负担,威胁社会经济生产活动,是涉及民生的重大公共卫生问题和社会问题。这一论述清晰地指明了防治盲和视觉损伤的重要性,以及眼健康在国民健康中所占的地位,而且表明开展眼健康是我国长期开展的防治盲、防治视觉损伤工作的继续,扩大了眼健康的服务对象和工作范围。这一提法与世界卫生组织(World Health Organization, WHO)近年来倡导的普遍眼健康是一致的。WHO从1960年至2003年在防治眼病方面提出开展防治盲工作,但是从2006年后提出根治可避免盲和视觉损伤。2013年WHO发布《面向普遍的眼健康:2014-2019全球行动计划》^[2],明确地提出普遍眼健康的概念。其含意包括:①加强国家努力,尤其要通过更好地将眼健康整合到国家卫生计划和卫生服务的提供中,来预防包括盲在内的可避免的视觉损伤;②促进人人全面、平等地享有眼保健服务;③增加财务投入,在更广泛的项目预算范围内考虑和实施眼健康;④加强眼科队伍建设,做好综合的眼健康服务。实施普遍眼健康的目的是通过改善整合到健康体系中的综合眼保健服务的享有来实现减少作为全球公共卫生问题的可避免视觉损伤,保证已经发生视觉损伤的人们接受康复服务。眼科医师作为实施普遍眼健康的中坚力量,应当深刻理解从以往开展的防治盲到普遍眼健康的变化,自觉地投入到实施普遍眼健康的工作中去,将我国的眼健康提高到一个新的水平。

2 我国眼健康取得的进展

从我国实行改革开放政策以来的40年间,我国包括防治盲在内的眼健康取得了明显的进展。这些进展包括:①政府对于实施眼健康越来越关注,支持力度越来越大。近20年来政府连续

制订了3个防治盲和眼健康的全国规划,将眼健康整合到国家卫生计划和卫生服务中来。实施了一些事关防治盲工作全局的防治项目,如“百万贫困白内障手术复明项目”,不仅解决了特殊人群的防治复明的需要,而且推动了全国防治盲复明工作;不仅着眼于解决现存的白内障盲人问题,而且提高了县级医院的眼科综合服务水平。这些表明我国政府在眼健康工作中的主导作用已经形成,成为持续推动眼健康发展的重要因素。②我国眼科医疗服务的格局已经形成,基本上满足了公众对眼健康的需求。目前全国的眼科医疗机构已达6600家左右,其中有大型综合医院眼科和眼科专科医院,能够开展眼科各种疑难病症的诊治,开展国际上发达国家已经开展的各类眼科医疗服务,承担眼科医疗服务的援外任务。各省都有了较大型的眼科医疗机构,地、县级医院的眼科普遍建立,眼科医疗服务正在积极开展,眼科医师的数量已有明显增加,达35000人左右。③眼病防治工作已经取得重大进展。从1949年前开始困扰我国许多年的致盲性沙眼已经不再是一个公共卫生问题。上世纪80年代开始成为我国主要致盲性眼病的白内障的防治取得重大进展。衡量防治白内障水平的指标白内障手术率(cataract surgical rate, CSR,即每年每百万人群中白内障手术例数)从2000年仅为370例增加到2017年2205例^[3]。包括近视眼在内的屈光不正的防治受到普遍关注和重视。糖尿病视网膜病变、年龄相关性黄斑变性和青光眼的诊疗水平明显提高。根据全国2006年和2014年九省眼病调查,从2006年到2014年,我国50岁及以上人群中盲患病率下降了25%^[4],白内障手术覆盖率已达到62.7%^[5]。④人民生活水平日益提高,寻求眼科医疗服务的积极性明显增加。全国95%以上的人群享受各种医疗保险^[6],明显减轻了公众的眼科医疗服务的负担。以往白内障患者由于无力支付费用而得不到手术治疗的状况已经彻底改变,现在即使在农村地区,新型农村合作医疗承担了大部分手术费用。对于贫困的白内障患者,国家给予专门的帮助。⑤眼病防治知识通过各种途径得到广泛宣传,“全国爱眼日”“国际视觉日”“世界青光眼周”等活动持续开展,使公众爱眼护眼的意识明显提高。我国眼健康所取得的这些进展已经成为我国进一步提高眼健康水平的新的基础。

3 我国眼健康面临的挑战

我国是一个发展中的大国,虽然在眼健康方面

取得了重大进展,但是还面临着诸多的挑战:①我国人口众多,老龄化正在加剧,与年龄相关的眼病不断增加,特别在 50 岁以上人群中。随着社会经济的发展,人民群众对眼健康的需求也在不断提高。②我国仍然是世界上盲和视觉损伤患者数量最多的国家之一,防治眼病任务繁重。在我国屈光不正,特别是近视眼高发,还有大量未矫正的屈光不正患者,特别是儿童青少年近视眼的问题非常突出。高度近视眼导致的盲和视觉损伤已经造成了很大危害,但是防治工作还没有全面开展。虽然我国 CSR 明显提高,但是仍然处于全球较低水平,不仅与发达国家(CSR 为 9 000)相比相差甚远,与同样是发展中大国的印度(CSR 为 6 500)相比也相差很大。各省各地区的 CSR 相差很大,既反映了社会经济发展的不平衡,也反映了眼科发展的不平衡。我国的糖尿病高发,预示着糖尿病眼部并发症大量增加。通过公共卫生途径防治青光眼还没有普遍开展,一些青光眼患者由于症状隐匿,不能及时就诊治疗。③虽然我国眼科医疗得到了很大发展,但是医疗资源总量不足、质量不高、分布不均的问题依然存在,眼科医师的整体质量需要提高,基层眼保健工作需要加强。群众爱眼护眼的健康生活理念还需继续强化和普及。④我国眼科的产业还没有真正形成,虽然已有一些国产眼科药品和手术器械、诊疗设备在使用,但并没有形成主流。在眼健康中应用广泛的人工晶状体等耗品主要依赖于进口。一些眼科药品的疗效不显著,甚至可疑,表明在药品开发、药品评价、药品使用方面还存在着相当多的问题。一些保健品被当作药品宣传推广和使用,误导了患者。

4 抓住机遇,提升眼健康整体水平

“十三五”时期是我国实施全国眼健康规划的新起点,是推进普遍眼健康难得的关键期和机遇期。党中央和政府对于公众健康,包括眼健康高度重视,提出了建立健康中国的目标,这是推动我国普遍眼健康的极大机遇。我们应当深入理解“十三五眼健康规划”的总体要求,深刻理解规划的指导思想;深入贯彻落实党的十八大以来历次会议和全国卫生与健康大会精神;坚持人民的主体地位,坚持科学发展眼健康事业,坚持预防为主,防治结合;将人人享有基本眼科医疗服务、逐步消除可避免盲和视觉损伤、提高人民群众眼健康水平作为开展眼病防治工作的出发点和落脚点;将眼病防治工作纳入医疗卫生服务体系中统筹规划,加强资源

整合,并将其作为健康扶贫工程的重要内容;采取力度更大、针对性更强、作用更直接的政策举措,继续加强县级医院眼科服务能力建设,推广眼病防治适宜技术与工作模式,提高眼科医疗服务的覆盖面、可及性、公平性和有效性。我们应当进一步提高 CSR。在 1999 年实施“视觉 2020,享有看见权利”行动时,世界卫生组织曾提出到 2020 年亚洲的 CSR 达到 3 000 的目标。虽然还有 2 年的时间就到 2020 年,但是如果我们积极努力,我国在 2020 年达到 CSR 3 000 的目标是有可能实现的。在儿童青少年中应当着重开展屈光不正的筛查与科学矫正,减少因未矫正屈光不正和高度近视眼导致的视觉损伤。城市三级医院眼科、眼科医院与县级综合医院眼科、基层医疗卫生机构建立协作体,开展形式多样的纵向合作,提升眼科诊疗和眼健康服务整体水平。

5 把握重点,推进普遍眼健康工作

在当前推进普遍眼健康的工作中,我们应当抓住重点,这样才会有明显的突破。当前,由于 84% 的盲和视觉损伤发生于 50 岁以上的人群中,因此 50 岁及以上人群是做好眼健康的重点人群^[2]。由于农村、中西部地区以及贫困、教育程度不高的地区是眼健康比较薄弱的地区,所以这些地区应当是抓好普遍眼健康的重点区域。我们应当根据眼病在盲人和视觉损伤的负担中所占的比例、防治的可行性和防治的可负担能力来确定防治眼病的重点。当前防治的重点眼病应当是白内障和未矫正屈光不正,因为两者在所有视觉损伤中所占比例高达 75%^[2]。我们应当建立布局科学、合理、方便、可及的眼科医疗体系,建立为眼健康服务的高质量的人才队伍,包括眼科医师、视光师、眼科技术人员队伍,持续为实施普遍眼健康而努力工作,使我国的可避免盲和中、重度视觉损伤能够得到及时、有效的根治,视觉残疾者得到充分的康复治疗,当公众有眼科和视觉方面的问题需要解决时都能得到充分的满足,使我国眼健康的水平提高到一个新的水平。

6 结语

我们正在推进的眼健康事业是我国长期开展的防盲治盲事业的继续和发展。“十三五”时期是我国实施全国眼健康规划的关键期和机遇期。政府对于公众健康,包括眼健康高度重视,提出了建立健康中国的目标,这是推动我国普遍眼健康的极

大机遇。40年来我国的眼健康取得明显进展,为进一步提高眼健康水平打下了良好的基础。虽然我们还面临着诸多的挑战,但是在各级政府的领导下,各方积极参与,抓住重点,认真工作,我们完全可以将眼健康提高到一个新的水平。

参考文献

- 1 国家卫生计生委. “十三五”全国眼健康规划 (2016-2020). (2016-11-09)[2018-10-20]. <http://www.nhfpc.gov.cn/yzygj/s3573/201611/1513ba075e1842e993337d0cee6dab0b.shtml>.
- 2 世界卫生组织. 第66届世界卫生大会签署2014-2019年防治可避免盲和视觉损伤的全球行动计划. 赵家良, 译. 中华眼科杂志, 2014, 50(3): 233-240.
- 3 赵家良. 我国眼健康事业的回顾与展望. 中华眼科杂志, 2018, 54(8): 561-564.
- 4 Zhao J, Xu X, Ellwein LB, *et al.* Prevalence of vision impairment in older adults in rural China in 2014 and comparisons with the 2006 China Nine-Province survey. *Am J Ophthalmol*, 2018, 185(185): 81-93.
- 5 Zhao J, Xu X, Ellwein LB, *et al.* Cataract surgical coverage and visual acuity outcomes in rural China in 2014 and comparisons with the 2006 China Nine-Province survey. *Am J Ophthalmol*, 2018, 193(193): 62-70.
- 6 中华人民共和国国务院新闻办公室. 2014年中国人权事业的进展. (2015-06-09)[2018-10-20]. <http://theory.people.com.cn/n/2015/0609/c40531-27123687.html>.

收稿日期: 2018-10-22 修回日期: 2018-10-25

本文编辑: 孙艳梅